



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.53 din 05.03.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D130 din 05.03.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările ulterioare.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

Este vizată și modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în art.IV, se instituie o derogare de la prevederile art.5 alin.(1) din schema anterior citată, potrivit căreia Contractele de garantare și Acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGC IMM anterior datei de 31 decembrie 2020, inclusiv, însă semnate de instituția de credit și beneficiarul Programului IMM INVEST România după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, sunt considerate valabil încheiate, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale la data semnării acestora.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

4. Pe planul redactării, al respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și din punct de vedere al evidenței legislative, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) Ca observație de ordin general, remarcăm în cadrul proiectului de act normativ supus avizării, scrierea, pe alocuri, a unor cuvinte cu inițială mare deși nu este necesar acest aspect.

De asemenea, din considerente de redactare, expresiile de genul „un procent de 100%” vor fi reformulate ca fiind pleonastice.

b) La **preambul, primul paragraf**, pentru completarea informației juridice, recomandăm evidențierea actelor normative împreună cu evenimentele legislative survenite ulterior adoptării și/aprobării, prin care au fost aprobate Programul/Schema de ajutor de stat.

De asemenea, formularea „Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA” va fi redactată sub forma „Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA”.

La **paragraful șapte**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „*categoriile cele mai sensibile de beneficiari*” va fi reformulată, în acord cu cerințele dispozițiilor art.36 alin.(1), din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc.*

c) La **formula introductivă**, prepoziția „în”, din debut, va fi redată cu inițială mare.

d) Ca observație de ordin general, din considerente de redactare, marcarea elementelor structurale se va realiza sub forma „**Art.I, Art.II, Art.III, Art.IV și Art.V**”.

e) La **art.I, partea dispozitivă a pct.1**, va fi redactată potrivit uzanțelor normative astfel:

„1. La articolul 1, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”.

Modelul are relevanță pentru toate părțile dispozitive de acest gen, inclusiv pentru cele de la art.II.

În textul prevăzut pentru alin.(1²) al art.1, pentru a asigura un spor de precizie normei, propunem ca formularea „cu respectarea condițiilor prevăzute la pct.II.2, art.3 alin.(3) și (4) din «SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19.” să fie redactată „cu respectarea condițiilor prevăzute la pct.II.2, art.3 alin.(3) și (4) din «SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului

nr.42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare.”

f) La art.I, pct.2, **debutul părții dispozitive** trebuie redactat în concordanță cu normele de tehnică legislativă, astfel:

„2. La articolul 1 [...] .”

Observația este valabilă pentru **toate părțile dispozitive asemănătoare.**

Totodată, în textul prevăzut pentru art.1 alin.(3¹), propunem reformularea normei de trimitere la „**art.1 alin.(3) lit.a)**”, astfel „**alin.(3) lit.a)**”, întrucât subdiviziunile la care se referă aceasta se regăsesc în cadrul aceluiași articol.

g) În **partea dispozitivă a pct.3 al art.I**, care vizează introducerea unui nou alineat în cadrul art.1, și anume, alin.(3^{2.1}), precizăm că pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, el trebuie să vizeze introducerea „**alin.(3^{2.a})**” ca formă de materializare și marcarea a voinței inițiatorului.

La actualul alin.(3^{2.1}) al art.1, pentru corectitudine, norma de trimitere la „art. 1 alin. (3) lit. a și b)” trebuie scrisă sub forma „**alin.(3) lit.a) și b)**”.

De asemenea, pentru menținerea unității de redactare, propunem ca teza „Subprogramului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar” să fie redată: „Subprogramului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar, **AGRO IMM INVEST**”.

h). La **art.I, pct.5**, în cuprinsul **părții dispozitive**, din rațiuni ce țin de redactare, marcarea „articolul 1¹” va fi redată „**art.1¹**”.

De asemenea, citarea „Subprogramului AGRO IMM INVEST în favoarea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar” trebuie să se realizeze în acord cu prevederile art.1 alin.(1¹) – text nou introdus – și anume: „**Subprogramul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST**”.

Dacă nu se dorește menținerea acestei formulări, atunci la pct.1 al art.I, în textul prevăzut pentru alin.(1¹) al art.1, după expresia „AGRO IMM INVEST” se va insera textul „**denumit în continuare Subprogramul AGRO IMM INVEST**”.

În plus, pentru suplețea normei, propunem eliminarea referirii la „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, din punct de vedere al suplinirii evidenței legislative dar și din motivație redacțională, construcția ”...aprobată prin articolul II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020” va fi scrisă ”...aprobată prin **art.II** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare.**”

i) La **art.I, pct.6**, în textul prevăzut pentru art.2 lit.a), în vederea întregirii informației juridice, după legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008, trebuie inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Pentru un plus de documentare, propunem și redarea titlului actului european invocat după cum urmează: „**Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului**”.

De asemenea, pentru rigoare în redactare, sintagma „așa cum sunt reglementați de art.3 alin.(2)” va fi redată „așa cum sunt reglementați la art.3 alin.(2)”, iar expresia „republicată, cu modificările și completările ulterioare”, poziționată după titlul Legii nr.287/2009, trebuie redată „**republicată, cu modificările ulterioare**”.

În textul prevăzut pentru art.2 lit.h), pentru lejeritatea normei, recomandăm eliminarea datelor publicației actului european invocat.

j) La **art.I, pct.7**, în textul prevăzut pentru lit.a) a art.3, propunem scrierea termenului „comisiei” din contextul ”Regulamentul (EU) nr.651/2014 al comisiei din 17 iunie 2014...”, cu inițială mare.

k) În ceea ce privește **părțile dispozitive ale pct.8 și 9 ale art.I**, întrucât ambele vizează modificarea unor alineate din cuprinsul aceluiași articol, pentru suplețea dispozițiilor din cadrul prezentului act normativ, propunem comasarea lor într-o singură parte dispozitivă, în următoarea redactare:

„8. La articolul 3 alineatele (1¹) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate în mod corespunzător.

În textul prevăzut pentru alin.(3) al art.3, în acord cu prevederile art.38 alin.(3), teza finală, din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem eliminarea parantezelor.

l) La art.I, la actualul pct.10, luând în considerare faptul că partea dispozitivă are în vedere modificarea în integralitate al unui element structural, pentru o identificare corectă, propunem inserarea marcajului „**Art.4**”, înaintea noului text.

m) La art.I, la actualul pct.13, partea dispozitivă va fi redactată în conformitate cu rigorile normative astfel:

„La articolul 8 alineatele (1) și (4)-(7) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În textul prevăzut pentru alin.(5) al art.8, prin analogie cu restul ipotezelor juridice, inițiatorul va analiza necesitatea menținerii redactării „Ipotecile prevăzute la alin.(2) și (3)”, sau eventual reformularea acesteia astfel „Ipotecile **imobiliare și/sau mobiliare** prevăzute la alin.(2) și (3)”.

n) La art.II, partea introductivă, expresia „articolul II” va fi redată sub forma „**art.II**”. Observația este valabilă și pentru textul **art.IV**.

Totodată, după datele de publicare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.42/2020, trebuie să fie inserată și mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020**”.

o) La art.II, pct.1, textul alin.(1) al art.1, ar trebui reformulat pentru o bună înțelegere și fluentă a normei, eventual sub următoarea formă:

„(1) Obiectivul prezentei scheme de ajutor de stat îl reprezintă susținerea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 în cadrul Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderilor mici și mijlocii și a fermierilor definiți conform prevederilor art.4 din Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al

Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului, din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar în cadrul Subprogramului AGRO IMM Invest.”

p) La **art.II, pct.2**, în textul prevăzut pentru alin.(6) al art.2, după numărul și anul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017, se va insera și sintagma **„aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018”**.

Observația este valabilă și pentru **pct.6 tot al art.II**, precum și pentru textul alin.(1) al art.3.

q) La **art.II, pct.4**, pentru o identificare corectă, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesară marcarea noului text astfel: **„(7¹)”**

În textul prevăzut pentru alin.(7¹) al art.2, din rațiuni ce țin de exigențele normelor de tehnică legislativă, propunem ca data de „20.03.2020” să fie scrisă **„20 martie 2020”**.

Într-o manieră similară va fi reformulată și data „31.12.2020” din cuprinsul **art.IV**.

r) La **art.II, pct.10**, recomandăm reformularea textului prevăzut pentru art.6, în acord cu dispozițiile art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*.

s) La **art.II, pct.11**, în textul prevăzut pentru alin.(5) al art.7, în titlul Ordinului președintelui Consiliului Concurenței nr.437/2016, pentru conformitate cu forma emisă, substantivul „registru” din contextul „registru ajutoarelor de stat” trebuie redactat cu inițială mare.

ș) La **art.II, pct.12**, în textul prevăzut pentru alin.(3) al art.8, toate datele de identificare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014, se vor reda la prima invocare astfel: „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.20/2015, cu modificările și completările ulterioare”.

Citarea ulterioară a respectivului act normativ va cuprinde doar evenimentele legislative survenite anterior adoptării.

t) La **art.III alin.(1)**, pentru acuratețea exprimării dar și pentru corectitudinea datelor de identificare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.42/2020, propunem ca aceasta să aibă următorul conținut:

„(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 30 iunie 2021, acordarea grantului se realizează conform Schemei de ajutor de stat prevăzută la art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare. Perioada în care se poate efectua plata grantului este cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și data de 30 iunie 2022.”

La **alin.(2)**, întrucât citarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare, s-a mai realizat și în cuprinsul alin.(1), propunem eliminarea acestuia și completarea expresiei „cu modificările ulterioare” în sensul „**cu modificările și completările ulterioare**”. – mențiunea se regăsește după numărul și anul adoptării legii de aprobare -.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, sintagma „și 30 iunie 2021.” va fi redactată „și **data de 30 iunie 2021.**”

ț) La **art.IV**, din considerente de redactare, propunem inserarea substantivului „**prevederile**” înaintea normei de trimitere la „art.5 alin.(1)”.

u) Date fiind numeroasele intervenții legislative aduse celor două acte normative, pentru a corespunde exigențelor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea unui articol distinct, marcat cu cifră romană, în final, care să aibă următoarea redactare:

„Art.VI - (1) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1029 din 27 decembrie 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.209/2018, cu modificările și completările

ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

(2) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie – IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 4 aprilie 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.75/2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

The seal is circular with the text "ROMÂNIA" at the top and "CONSILIUL LEGISLATIV" at the bottom. In the center, it says "PREȘEDINTE" and features the coat of arms of Romania.

București
Nr. 89/8.03.2021

CONFORM CU
ORIGINALUL